

海口市琼山区人民政府办公室文件

琼山府办〔2016〕158号

海口市琼山区人民政府办公室 关于印发《政府工作报告》的通知

各镇人民政府、街道办事处，区政府直属各单位：

《政府工作报告》已经区十五届人大一次会议审议通过，现印发给你们，请认真组织学习，抓好贯彻落实。



海口市琼山区人民政府办公室

2016年10月12日

（此件主动公开）

政 府 工 作 报 告

——2016年9月26日在海口市琼山区第十五届人民代表大会
第一次会议上

海口市琼山区人民政府区长 陈昊旻

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位列席人员提出意见。

过去五年工作回顾

2011年换届以来，在市委、市政府和区委的正确领导下，在区人大的监督支持下，区政府团结和依靠全区人民，认真贯彻落实党的十八大和习近平总书记一系列重要讲话精神，着力稳增长、促改革、调结构、惠民生、强管理，主动适应经济新常态，践行“三严三实”、发扬“四种精神”，培植“三种特质”，敢于担当，真抓实干，圆满完成了区十四届人大第一次会议确定的各项目标任务。五年来，全区共有危房改造等11项（次）工作获得国家有关部委表彰，投资项目百日大会战等44项（次）工作获得省级表彰，抢险救灾等127项（次）工作获得市级表彰。

一、产业结构调整更加优化，经济综合实力明显提升

据统计部门对2016年经济运行分析预测，五年间，全区三

次产业结构由 2011 年的 23.9:31.8:44.3 优化为 2016 年的 16.9:26.6:56.5，第三产业增加值占 GDP 过半。从 2011 年到 2016 年，地区生产总值由 65.6 亿元增加到 120.5 亿元，年均增长 9.2%；来源地一般公共预算收入由 17.07 亿元增加到 39.51 亿元，年均增长 18.3%；固定资产投资由 27 亿元增加到 100.4 亿元，年均增长 30%；社会消费品零售总额由 32.8 亿元增加到 54.4 亿元，年均增长 10.7%；城镇常住居民人均可支配收入由 19542 元增加到 28998 元，年均增长 9.5%；农村常住居民人均可支配收入由 7050 元增加到 12655 元，年均增长 11.3%。

热带特色农业发展迅速。一是农业规模不断壮大。全区共创办农民专业合作社 484 个，家庭农场 12 家，标准化畜禽养殖小区 91 个，建成常年蔬菜生产基地 17 个，瓜菜年均种植面积 12.7 万亩。全区种植胡椒 4.3 万亩，荔枝 5.4 万亩，其中大坡镇是全国最大的胡椒生产基地、三门坡镇是全省最大的荔枝生产基地。全区淮山、山柚茶、蜜柚、花卉等特色农业种植规模突破 3 万亩。二是“商标富农”成效明显。引导注册农产品商标 565 件和农家乐商标 15 件，成功打造“琼台福地”农产品区域公共品牌 logo，云龙金德丰莲雾、大坡昌农胡椒等 15 件被评为省著名商标。三是休闲农业蓬勃发展。全区建有 31 个休闲农业采摘点、5 条休闲景观带、36 公里绿色慢行道和 10 个农家乐休闲接待点。田心村被评为最美中国休闲乡村，龙鳞村等 3 个村庄获评全国首批乡村旅游“千千万万”品牌称号，堆插世外桃源生态养

生区获评“全国休闲农业与乡村旅游五星级企业”，泮边休闲农庄等4家农家乐荣获“中国乡村旅游金牌农家乐”称号。四是“互联网+农业”初显成效。建立健全区、镇、村三级农产品质量安全监管信息体系，通过打造OTO平台推介和销售琼山特色农产品，拓宽农产品销售渠道。全区农业总产值从2011年的25亿元提高到2016年的31.7亿元，年均增长3.3%。

现代工业发展势头良好。主动为企业提供优质服务，加大工业园区建设和对骨干企业的扶持力度。积极配合高新区推进云龙产业园控规修编、项目引进、基础设施配套建设，其中园区道路、供水供电、污水管网等基础设施累计完成投资3.4亿元，促成南国食品、佳宁娜食品、海南立昇、康安堂药业等企业落户。在红塔卷烟、共享钢构等企业的带动下，全区工业总产值由2011年的37.3亿元提高到2016年的42.5亿元，年均增长3.5%。

现代服务业不断壮大。商贸地产相互促进、融合发展，新增一批限额以上批零住宿餐饮企业，中山路、凤翔路、高登路等路段商贸餐饮业蓬勃发展；日月广场即将开业迎宾，成为全省地标性商业广场；江畔人家、滨江帝景等房地产项目销售紧俏，扩大了税源。新建中山南路公益性蔬菜批发市场，完成金鹿、培龙和城东等主城区7家农贸市场升级改造。易买电商便利店总仓落户府城商业圈，城镇商业网点不断增多，农村市场消费旺盛，电子商务、农村淘宝等“互联网+”经济新形态不断发展。旅游产业发展迅速，龙鳞村、田心村等农家乐持续升温，乡村旅游成为新

亮点。从 2011 年至今，全区累计接待游客 2000 万人次。

重点项目建设成效显著。五年来，区政府始终把主要精力放在重点项目建设上，坚持“抓项目就是抓发展”的理念，严格落实“六个一”责任模式，通过开展“项目建设年”、“百日大会战”等活动，确保重点项目按时间节点推进。五年累计完成固定资产投资 343 亿元，年均增长 30%。高登西路延长线工程、红城湖路延长线贯通工程、大英山供电走廊等一批项目已竣工投入使用；红城湖公园、海口塔等项目稳步推进；海航学院乘务模拟机楼一期已竣工，完成 10 台飞行模拟机设备安装，并已通过民航局验收，具备运行条件；南渡江流域土地整治工程、红岭灌区工程和大英山片区路网等项目正在抓紧施工；三角梅主题公园项目完成用地征收；培龙后街特色美食街、“双创”文化广场等“双创”项目即将完工。完成滨江新城起步区、夏瑶村片区和滨江西路南段棚改项目，红城湖片区、滨江新城二期等棚户区改造项目征收工作基本完成，其中红城湖片区米铺地块率先完成收储，成为我市实施棚改新政以来首宗挂牌出让的地块，并以 8.15 亿元拍出，刷新海口市土地整体出让成交最高单价记录。

二、重点领域改革取得实效，发展活力明显增强

行政管理体制不断完善。承接好市政府下放的 124 项行政管理权限，深入推进强镇（街）扩权，下放云龙镇管理权限 64 项，下放其他镇（街）管理权限 27 项，编制 21 个政府工作部门权责清单，让政府权力运行更加规范透明。完成原府城镇行政区划调

整，新设府城、滨江、凤翔等 3 个街道和北胜、博桂等 11 个社区居委会；推进社区管理体制改革，建立完善区、街道、社区三级网格化管理工作机构；完成食品药品监管机构改革和琼山医院等四家医疗机构移交工作；试行城市管理行政执法体制改革，把城管中队下沉到街道，“公安+城管”联合执法形成常态；创新环卫管理机制体制，实施环卫一体化改革 PPP 项目；承接全省农垦体制改革试点任务，成功设立创新型社会自治组织——东昌居，为农场企业化改革理顺了体制机制障碍。

行政审批更加简化。深入开展行政审批清理，全区 20 个政府部门 170 个审批服务事项平均简化 1.8 个程序，审批时限提速 76%，精简申报材料 53%；全面实施网上审批，11 个镇（街）便民服务窗口和各村（居）代办点全部与市行政审批系统联网，实现网上审批、申报覆盖率 100%。出台两批共 50 项行政审批便民服务措施，方便群众办事。

农村改革不断深化。全面铺开农村土地承包经营权确权登记，发证 1.68 万本，涉及面积 15.8 万亩；建成云龙土地产权流转交易平台，引导农民开展土地承包经营权流转，全区共流转土地 4.42 万亩，进一步盘活农村闲置土地。启动农村居民建房报建工作，引导农民依法依规报建，满足群众合理住房需求。

国有企业改革卓有成效。我区代为监管的原琼山市国有企业 60 家，自 2011 年以来累计投入 2 亿元，启动海南电线电缆厂等 43 家国有企业改革，安置职工 4400 多名。

财政管理体制改革上台阶。推行财力向镇街和民生倾斜等预算编制改革，实施财政绩效评价管理，深化以项目库为基础的预算编制改革，推行云龙计划单列镇分税制管理体制；完善“公务卡”结算制度改革，加强农村“三资”监管，规范财政财务管理；推行国库集中支付，努力盘活财政沉淀资金。

三、“双创”工作成果显著，城乡人居环境明显转变

“双创”长效机制逐步完善。积极推进“双创”长效机制建立完善工作，建立“1+6”联合执法工作机制、社区“双创”责任网格制度、市政设施维修快速反应机制、城市日常管理无缝对接机制、文明卫生评比、精准包户（店）办法、考评奖惩暂行办法等一系列城市综合管理类、考核评比类、志愿服务类的制度，并通过常态化实施，强力推进“双创”工作常态长效，实现了经济建设、市容市貌、群众参与、市民素质、社会治安、干部作风“六大转变”。

市民文明素质不断提高。在主城区街道、住宅小区、路边围墙、社区及乡镇设立宣传栏 3 万多个，组织开展百场“快闪”进小区、“双创”进家庭、道德模范进基层、“小哨子·大文明”、“爱生活·爱双创”、精准包户等系列活动。积极开展未成年人思想道德教育、道德讲堂、志愿服务等活动，成功打造博桂社区等志愿服务站，营造遵纪守法、崇德守礼、文明友善的社会氛围，有效提升市民文明素质。

城乡居住环境更加优美。“双创”以来，我区重点抓好“门

前三包”、病媒生物防制、交通秩序整治、违法建筑治理、环境卫生整治和农贸市场升级改造等工作，全区共取缔占道经营6800多宗，整治夜宵摊点8900多宗，查处各类交通违法行为8万多起，“两小门店”完成三防改造达99%，防控违建336宗20.2万平方米，拆除违建1248宗103.4万平方米，成功打造忠介路、道客路、兴丹路、云龙镇、琼山二小、博桂社区等“双创”示范点。投入2.67亿元，实施785条小街小巷、33间“双创”公厕建设和9家农贸市场升级改造，宗伯里一横街特色商业街、培龙后街特色美食街等项目改造基本完成，城市管理更加规范，环境更加整洁、优美。

新农村建设成绩优异。坚持城乡同创，农村垃圾清扫做到日产日清，全区7个镇的环境面貌焕然一新，目前镇墟基础设施和立面改造正在抓紧实施。完成主城区外7个镇总规及镇区控规、66个行政村、704个自然村的规划编制，建成统筹城乡示范项目12个。大坡镇塔昌村成为省级城乡统筹示范村。美丽乡村建设扎实推进，全区文明生态村创建率超过90%，大坡镇成为全省第一个文明生态村全覆盖的乡镇。三门坡镇、红旗镇、三门坡镇龙鳞村及大坡镇马宛大村分别被评为全国文明村镇。全区建成美丽乡村26个，其中“九龙戏水”休闲片区、多谷屯村分别被评为全国、全省美丽乡村建设示范村（片）。

环境质量水平保持高位。实施“绿化宝岛”大行动，五年共完成绿化宝岛造林4.9万亩。稳步推进城镇水环境治理，开工建

设道客沟、河口溪、红城湖、响水河等 4 个水体水环境综合治理 PPP 项目。开展大气污染综合整治，全面完成“十二五”减排工作任务。强化饮用水源地保护，开展水环境面源污染整治，全区水环境功能区和南渡江龙塘段饮用水源地水质达标率达 100%，环境空气质量优良率年均达 97.8%。环境执法力度不断加大，全省首创建立环保检察两法衔接工作机制，实现环境保护行政执法与刑事司法相衔接。五年来，立案查处环境违法行为 135 宗，结案 105 宗，结案率达 78%。

四、社会各项事业蓬勃发展，群众获得感不断增强

精准扶贫工作成效显著。五年来，全区共投入帮扶资金 2.3 亿元，完成旧州镇道美村等 5 个行政村整村推进和全区 76 个贫困村的扶贫工作，全区减少贫困人口 1111 户 5034 人，超额完成省、市下达的任务。全区建成养殖、种植等产业扶贫项目 23 个、硬化村道 1310 公里，贫困村庄生产生活条件得到明显改善。

为民办实事事项全面落实。完成博雅、郑村小区共 1000 套廉租房建设；建设农村公路 85 条 220 多公里；综合整治田洋 18 个，除险加固病险水库 62 宗，新建或维修各种水利设施 119 宗；完成 123 个村庄饮水工程，解决 2.7 万人安全饮水问题；实现各镇、村（居）委会光纤网络全覆盖，改造农村危房 8013 户，农村改厕 1.1 万户。较好地完成省政府、市政府以及区委、区政府承诺的为民办实事事项。

教育事业均衡发展。五年来，区政府坚持“教育优先”原则，

扎实推进义务教育均衡发展，实施“校安”和“改薄”工程，开展学校标准化建设，高分通过了义务教育基本均衡区国家督导检查认定。提格扩建城区第九小、十小、十一小和十二小等四所小学，有效缓解长期以来府城地区学位紧缺问题。学前教育发展步伐加快，公办幼儿园实现乡镇全覆盖，新增 2700 多个学前教育学位，全区教育事业呈现可喜的发展格局。

文化事业繁荣发展。城乡公共文化基础设施更加完善，共有镇（街道）综合文化站 11 间，行政村文化室 29 间，农家书屋 71 家。充分挖掘府城历史文化资源，培育“崇文、坚韧、实干”的琼山精神，打造换花歌、换花舞等琼山特色文化精品，增强府城“元宵换花节”等特色民俗文化品牌影响。

卫生计生工作扎实有效。推进基层医药卫生体制综合改革，基层医疗卫生服务体系不断优化，完成新民分院及谭文等 5 家基层卫生院业务用房建设。全面实施基本药物制度，卫生院国家基本药物使用率达 80% 以上，公共卫生服务能力明显增强，五年来全区未发生重大疫情。加强计划生育和优生优育工作，在目标管理责任制考核中多次获得国家、省市表彰。

社会保障体系更加完善。新增城镇就业人数 5.79 万人，失业人员再就业 1.37 万人，农村劳动力转移就业 1.5 万人，城镇登记失业率控制在 3% 以内。城乡居民养老保险、城镇居民医疗保险、新农合等征缴报销发放工作进入常态规范管理。新建或改（扩）建三门坡镇等 6 家敬老院和旧州镇池连村等 7 个老年人日

间照料中心，完成主城区所有社区居家养老服务站建设。大病救助、困难群众救助等工作扎实开展，五保和城乡低保做到应保尽保。五年累计发放保障金 1.67 亿元，发放临时救济款 4300 多万元，救助 13 万人次；发放医疗救助 3074 万元，救助 2.1 万人次。

社会环境和谐稳定。全面开展安全大检查、综合治理、“八打八治”和“打非治违”等工作，全区连续保持 12 年未发生较大安全生产事故。食品药品安全共治体系逐步建立，保障能力显著提升，未发生重大食品药品安全事故。完善修订《琼山区防风防汛工作预案》和《琼山区防御强台风应急预案》等，在抗击“威马逊”、“海鸥”等超强台风中，保障群众生命财产安全，实现零死亡目标。加强社会治安综合治理，制定了《琼山区预防和处置群体性事件应急预案》，积极创新矛盾排查化解机制，五年来共受理各类矛盾纠纷 6947 宗，调解成功率 96.5%，三门坡司法所荣获“全国模范司法所”称号。深入推进“平安琼山”建设，创建 11 个平安镇（街）、105 个平安村（居），“两抢一盗”和刑事案件明显下降，社会治安秩序良好。原琼山市国企改革、拖欠干部工资、历史债务、云龙产业园移交等一批原琼山市历史遗留问题得到有效解决。

五、行政行为更加规范，政府自身建设明显加强

五年来，区政府不断完善各项工作制度，规范各种议事规程，坚持民主集中制原则，健全科学民主决策机制。制定实施《琼山区督查督办工作实施方案》，强化督查力量和督办力度，督办的

重点项目、重点工作事项都得到落实。政府带头过紧日子，加强审计监督，厉行勤俭节约，实现一般性支出和“三公经费”只减不增。主动接受区人大及其常委会监督，办理人大代表建议 1113 件，办结率 100%，人大代表、社会各界对政府的满意度不断提升。切实履行主体责任，落实好“一岗双责”，把党风廉政建设与全区中心工作同部署、同落实，对严重违纪的个别干部坚决查处，对“三不为”、违纪违规的干部分别进行约谈、问责或处分。通过组织开展党的群众路线教育实践活动、践行“三严三实”、“两学一做”等学习教育活动，集中解决了一批群众反映强烈的突出问题，提高了广大党员干部的政治意识、大局意识、责任意识和规矩意识。

此外，拥军优属、外事侨务、民族宗教、民主党派、工青妇及老龄、残疾人等事业不断发展，科技、统计、区志、档案等各项工作取得新成绩。

各位代表，本届政府任职以来，在全区人民的共同努力下，较好地完成了各项目标任务，这些成绩的取得，归功于市委、市政府和区委的科学决策和正确领导，归功于区人大及其常委会的有力监督和大力支持，归功于全区干部和人民群众的团结奋斗和辛勤奉献。在此，我代表区人民政府，向全区人民群众和人大代表，向各民主党派、各人民团体和社会各界人士，向驻区部队和武警官兵，向离退休老干部，向所有关心、支持、参与琼山发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

本届政府的工作虽然取得了一定的成绩，但还存在一些困难和问题：一是全区经济下行压力依然存在，经济总量依然较小；二是产业结构需进一步优化，工业基础较为薄弱，农业基础不够强，现代服务业水平较低，经济抗风险能力不强；三是固定资产投资总量小，财政增收压力较大；四是城市基础设施不够完善，环境综合整治力度有待加强；五是一些机关的工作作风、办事效率与人民群众的要求还有一定差距。这些问题有待我们下大决心，采取有效措施，认真加以解决。

今后五年工作目标和主要任务

今后五年是全面建成小康社会的决胜阶段，纵观国内外环境，宏观形势对我区发展整体利好。经过多年打基础、补短板、强后劲，琼山的综合经济实力不断提高，具备了进一步发展的条件。特别是“双创”工作开展以来，社会风气和政治生态明显净化，全区上下政通人和、实干担当、拼搏进取的氛围日益浓厚，广大干部干事创业的精气十足。未来五年，是琼山发展的战略机遇期、上升期，我们有信心，更有决心把琼山建设得更加美好。

根据区第十三次党代会的总体要求和部署，今后五年政府工作的指导思想是：以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕“四个全面”战略布局，全面贯彻“创新、协调、绿色、开

放、共享”的发展理念，充分利用琼山厚重的历史文化底蕴、广阔的发展腹地、丰富的热带旅游资源、充沛的消费人气，以“双创”为总抓手，加快供给侧结构性改革，调整优化经济结构，推动全域旅游发展，完善城市公共设施和服务体系，改善人居环境，努力打造国际旅游岛历史文化客厅、安享海南宜居福地、琼北乡村风情体验区、省城新兴商贸圈，推动琼山实现经济社会文化全面复兴。

今后五年经济社会发展主要目标是：地区生产总值年均增长 8.5%—9%；来源地一般公共预算收入年均增长 9%；固定资产投资年均增长 16.5%；社会消费品零售总额年均增长 8%；城乡居民人均可支配收入、城镇常住居民人均可支配收入和农村常住居民人均可支配收入年均增长 8.8%—9.3%。

为了实现上述目标，今后五年要着重抓好以下六个方面工作：

一、大力推进改革创新，增强经济社会发展新活力

推进体制机制改革创新。积极推进供给侧结构性改革，通过发展实体经济，互联网+，调整优化各类产品的有效供给，促进琼山经济提质增量。深化政府机构改革，启动和落实第三轮强镇（街）扩权工作，结合实际选好试点，按照“镇的建制、城的功能、市的职能”的改革创新方向，建立机构设置合理，人员编制精干，管理扁平高效，运行机制灵活的新型基层政府架构，合理承接各级下放的权力，成为缩小城乡二元结构的新平台。探索建

立区行政审批局，规范简化行政审批，实现审批与监管的有效分离，增强为企业服务能力，助力企业“降成本”。继续深入推进国有企业改革，妥善安置企业职工。推进农村“六权”确权登记颁证工作，完善农村产权流转交易平台建设，引导农村土地经营权有序流转。规范农村宅基地的审批、使用和退出管理，完善被征地农民多元化安置补偿机制。推进红明农场农业用地规范管理和属地化管理改革，抓好长昌煤矿“矿带村”退管接收管理工作。

打造创业创新平台。积极推动琼台合作创新创业示范基地项目落地，实施创新驱动发展战略，推进“四众”健康发展，建立创新发展全要素交易平台，大力推进大众创业、万众创新，加快形成鼓励创业创新的市场环境、产权制度、投融资体制。鼓励现有企业建立发展研发机构，逐步构建产学研紧密结合的技术创新体系。加强科技开放合作，积极引进科研院所等机构在琼山区建设热带种养、名优新特精产品研发基地。支持农民工返乡创业，发展农民专业合作社、家庭农场等新兴农业经营主体。

融入“海澄文”一体化建设。积极主动融入“海澄文”一体化综合经济圈，推动琼山-定安一体化区域合作进程，汇集发展动力，特别是通过产业对接合作，发展跨行政区域的旅游、物流、农（水）产品加工等产业链，拓展我区旅游业、农业和现代服务业发展的新空间。

二、发展现代产业链，提升综合经济实力

大力发展热带特色现代高效农业。加强与省农科院合作，充分利用科研机构人才、技术等资源优势，提高我区农业科技含量。实施“商标富农”战略，做精做强琼山区“琼台福地”农产品区域公共品牌 logo，培育一批富硒、富锗等农业品牌、农产品地理标志和著名商标，提升农业品牌知名度，把热带特色现代农业打造成为琼山的王牌产业。加大资金投入，继续优化农业种植结构性调整，巩固发展胡椒、槟榔等产业，大力推广蜜柚、莲雾、辣木等新品种。大力培养新型职业农民，加快推进云龙淮山、云龙金德丰莲雾、旧州金芦荟、石塔农业公园等现代农业产业园建设，全力支持建设一批综合性农业龙头企业和生态循环生产示范基地。实施瓜菜发展规划，扩大常年蔬菜种植面积，落实城郊“菜篮子”工程。推动花卉业发展，打造云龙花卉长廊和红旗花卉小镇，建设一批花卉主题公园和热带花卉观赏基地。积极培育和引导企业进入农产品加工物流业，加快建设农产品加工与物流中心。发展壮大农业电子商务协会，统筹全区农产品品牌化和农业电商抱团发展，为琼山特色农产品销售搭建广阔平台。

大力发展新兴低碳工业。积极发展园区经济，继续服务好云龙产业园区，重点发展烟草加工、新材料、食品饮料等产业，打造低碳工业园区。争取启动云龙临空物流园和谭仙创业园建设，打造新的产业基地和平台。支持企业加快技术、产品、业态等创新，促进规模化、品牌化生产经营。努力打造创业投资优质环境，加大招商引资，引进绿色低碳企业和产业项目，形成新的工业经

济增长点。切实抓好节能减排工作，加快发展绿色循环经济，力促琼山新型工业快速发展。

壮大现代服务业。加快海口塔等大英山片区项目建设，积极发展总部经济，打造国兴大道沿线新兴文化商贸圈。启动凤翔商贸城、陵水特色美食街等项目建设，不断完善市场体系，推动传统商业升级。实施全域旅游建设规划，夯实区域旅游发展基础，重点推进府城历史文化街区等项目建设，开发特色旅游产品。积极推动椰海竹韵·海南琼台农业生态文明旅游区项目落地，继续完善“九龙戏水”休闲旅游片区功能，建设大坡“双福洋”美丽乡村休闲区，建设乡村旅游公路和游客咨询服务中心，加快推进风情小镇连廊项目，把特色产业风情小镇打造成独具特色魅力的旅游服务基地，形成“一村一品、一村一景、一村一韵”的美丽乡村旅游景观，把琼山建设成为琼北乡村风情体验区。搭建全区互联网产业发展平台，培育壮大辖区电商和互联网企业，以特色产业小镇为载体，大力推广“互联网+”产业。

三、精准发力补齐短板，推进城乡协调发展

实现全面脱贫。继续全面贯彻“六个精准”扶贫战略，加大贫困村基础设施投入，开展技能培训，加快推进扶贫项目，落实“菜单式”精准扶贫，推进“拨改投”产业扶贫，发挥资金项目效益，帮助贫困户尽快脱贫。到2017年底，实现全区1064户4596人脱贫，完成5个贫困村“整村推进”，2018—2020年继续做好扶贫开发成果巩固提升工作。

加快棚户区 and 主城区改造。扎实推进红城湖路延长线、夏瑶二期、三丹片区等棚改项目实施工作，启动迈仍片区、博雅片区、下坎片区和滨江新城三期等棚改项目，努力完善城市整体功能。大力提高棚改货币化安置比例，促进住房供需“去库存”。加快推进红城湖公园、凤翔公园等惠民项目建设，争取将忠介路、文庄路、宗伯里一横路等改造成井形连片的购物步行街区，将朱云片区改造成新的商业街。通过新行政中心启用推动滨江片区发展，增强综合服务功能和辐射带动能力。在滨江新城区试点海绵城市建设，构建以南渡江江滩生态绿地为主体、沿河沿路带状绿地为纽带，以红城湖等城市公园为节点的绿地系统。推进滨江西路延长线和南渡江生态城项目建设，实现龙塘与中心城区互联互通，将龙塘镇融入中心城区发展。

完善区域路网。以“打通骨架、连接支路、内部循环、外部畅通”为目标，完善中心城区路网。以 S81 海口联络线纳入市政管理为契机，推动那梅立交桥迁移，整合道路两旁土地资源，扩大城区发展空间。以府城片区主路网、大英山南片区主路网等重大工程为依托，进一步完善城区路网体系。围绕红城湖片区、迈仍片区等棚户区改造项目，做好配套道路建设，打通文坛路、朱云路延长线、儒俊东路等断头路，加快建设五指山南路南段、道客路等，提升我区经济发展活力及城市服务功能。构建镇镇联通路网。争取建设文昌市文城镇——大坡镇——甲子——定安龙湖镇等 4 条镇域连接道路，实现镇镇联通高速公路。加快三永公路、

三仙大道建设，落实好海榆东线拓展工程。

加强城乡规划建设。加快特色产业小镇建设，完成镇墟改造PPP项目建设，择优发展一镇一品、一镇一业，统筹抓好公共服务设施建设，增强城镇综合承载能力，推进产城融合的新型城镇化发展。进一步完善村庄规划，继续实施农村公益事业“一事一议”项目，推进农村“一池三改”，推进文明生态村向美丽乡村转型，通过解决农村饮水，建设农村道路，改造农村危房、水利设施和薄弱田洋，加强农村污水、垃圾处理等，不断改善农村生产生活环境，建设改造一批规模合理、配套齐全、环境优美的新型农村社区和新农村中心居民点。

四、深化生态文明建设，打造安享海南宜居福地

打好“双创”决胜战。立足“文明铸区”，提高城乡文明水平。继续开展“道德讲堂、志愿服务、小手拉大手”等活动，做好“全民公益·温暖琼山”志愿服务，强化社会主义核心价值观和法治宣传教育，弘扬传统美德和法治理念。开展各类群众性文体活动，打造一批融入社会主义核心价值观的文化精品，引导广大市民不断提高道德修养。坚持城乡联创，深化文明村镇、文明单位等示范点创建，以“讲文明树新风”等为主题，开展“文化下乡”活动，加强文明乡风建设，提高农民素质，带动社会文明程度整体提升。实施落实好“美丽海南百千工程”计划，全面完成镇墟改造，打造一批产业融合、环境优美、交通畅达、旅游要素齐全的美丽乡村。巩固提升城市建设和综合管理水平。严格对

照“双创”考评工作标准，靶向发力落细落小落实创建任务。保持防违控违打违高压态势，继续开展六大治理工程，进行“四类土地”清理管护，加快“三无”小区改造。加强城中村、城乡结合部、农贸市场、“六小门店”、道路交通秩序等重点整治。巩固提升“双创”工作成果，再创建一批“门前三包”一条街、农贸市场卫生管理、病媒生物防制等示范点。完成小街小巷升级改造任务，完善社区服务设施。做好环卫综合一体化工作，加快“数字城管”建设步伐，完善“公安+城管”联合执法机制，推进城市精细化管理，坚决打赢“双创”攻坚战，切实提高城市颜值、环境、气质和品位。

深入实施绿化工程。深入实施“绿化宝岛”大行动，保护和补足南渡江琼山段和内河流域、中型水库周边的森林植被，形成水系林网；绿化区内各级道路，建设海榆东线绿化景观通道，形成道路林网。实施“增荫添彩”工程、提高人均公共绿地面积。加快推进三角梅主题公园、美舍河带状公园、滨江西路—铁龙路市民休闲绿道及小游园绿化建设，实施国兴大道等道路景观提升工程，提升城市园林景观绿化水平。结合文明生态村建设，建设环村绿化带，推进进村道路林荫化。

强化生态环境保护治理。坚持“生态立区”，加强生态环境保护。完成辖区内美舍河、道客沟、响水河等水体综合治理，实施南渡江流域重点治理规划，提高河道水环境质量。推进大气污染综合治理，确保我区环境空气质量优良率达95%以上。加快推

动龙塘污水主管网修复工作，力保水环境功能区生态环境质量符合国家标准，龙塘集中式饮用水源地水质达标率达 100%。加强道路运输噪音、扬尘、渣土遗撒污染监管。综合整治农村环境，发展沼气，推动改水改厕，完善镇村污水处理及配套管网建设。

五、完善公共服务体系，办好社会事业和民生实事

做好就业服务工作。建立健全区、镇（街道）、村委会（社区）“三级”就业再就业网络，完善就业综合服务平台建设，创建 3-4 个充分就业社区示范点。以府城传统商业街区、滨江新城、产业园区、特色产业小镇建设为载体，扩大城乡居民就业渠道。落实鼓励劳动者创业的税收优惠、财政贴息、资金补贴、场地安排等扶持政策，做好小额担保贷款的发放和贴息工作，促进创业，并带动就业。力争新增城镇就业岗位 6 万个，农村富余劳动力转移就业 1 万人，城镇登记失业率控制在 3% 以内。

促进教育事业发展。完成新建教学楼等 10+2 项目，提高义务教育阶段学校办学水平，到 2021 年义务教育巩固率达到 99%。创建三门坡中心小学等省级规范化学校，完善府城、大英山、凤翔等片区的学校规划，建设道客、北官等九年制学校；鼓励和引导民间资本发展民办教育，拓宽城区中小学学位渠道，缓解城区学位紧缺问题。加快发展学前教育，基本建成覆盖城乡、布局合理的学前教育公共服务体系。大力发展教育产业，打造品牌学校，提升教育办学水平。

深入实施“琼台复兴计划”。充分挖掘历史文化名城的核心

资源，抓好琼台福地、东门城墙、鼓楼等古迹的保护修缮。打造琼台书院、三贤故里和七井八巷十三街等特色文化，深入挖掘、包装和推介府城“元宵换花节”等非物质文化遗产，提质升华府城摘青、军坡期等民间艺术和节庆活动。建成区文化馆新馆和图书馆，全面落实《全民健身条例》，新建一批大众体育健身场所，广泛开展群众性文体活动，丰富群众文化体育健身活动。大力支持琼山琼剧团、海韵合唱团等文艺团体和特色文化产业的发展，加大组织演出下乡、文化下乡等活动力度，丰富群众精神文化生活。

完善基本公共卫生体系。全面推进公立医院“限费医疗”和基层卫生综合改革，推进分级诊疗和双向转诊试点工作。加强乡镇卫生院、村卫生室为基础的三级医疗卫生服务网络，重点抓好镇卫生院、村卫生室标准化能力达标建设，启动乡镇卫生院周转房建设项目。鼓励社会力量到我区办医，加快推进优联国际医院建设。推动区妇幼保健院迁址新建项目建设。推进“健康琼山”建设，全面实施城乡居民大病保险、建立健全重特大疾病保障机制、推进支付方式改革、发展商业健康保险五项任务。坚持计划生育基本国策，推进卫生计生机构改革，不断加强计划生育和优生优育工作，促进人口均衡发展。

提高社会保障水平。继续做好城镇居民医保工作，实现医疗保险城乡一体化。统筹抓好城乡居民养老保险、新农合和失地农民养老保险等各项工作。完善社会救助体系，扎实推进社区建设、养老服务、防灾减灾等民生领域改革创新，扎实做好城乡低保、

五保和社会救助等工作。继续实施农村危房改造。转变保障性安居工程建设管理方式，推进廉租房和公共租赁住房并轨运行，逐步减少经济适用住房及限价商品住房建设。

提升社会综合治理水平。落实“七五”普法规划，推进全民学法守法。完善重大决策社会稳定风险评估机制和社会预警体系，提高应急管理水平和。推进“平安琼山”、“法治琼山”创建活动，完善立体化社会治安防控体系，保障人民生命财产安全。坚守安全生产红线，坚决遏制重特大生产事故发生。落实消防安全责任，推动消防设施建设。推进国家食品安全城市创建，建成职责明确、协同共管的食品安全共治体系，全面提高食品药品安全共治水平。坚持军民融合发展，支持军队和国防建设，继续争创全省“双拥”模范区。全面落实妇女儿童发展两规两纲，充分发挥工会、共青团、妇联、侨联、科协等人民团体桥梁纽带作用，统筹抓好科技、统计、档案、区志、老龄、残疾人、民族宗教等各项工作。

六、加强政府自身建设，提升服务保障能力

打造法治政府。严格按照法定权限和程序履行政府职能，执行权力清单和责任清单，做到法定职责必须为、法无授权不可为。切实规范行政执法行为，确保严格、公正、文明执法。加强宪法和法律宣传培训，提升干部依法履职能力。

坚持科学民主决策。继续完善政府工作机制，认真执行重大事项专家咨询、公众参与、风险评估、合法性审查、集体决策等

法定程序，确保决策科学、程序规范。坚决执行人大及其常委会决议决定，自觉接受监督，认真办理人大代表建议，广泛听取民主党派、工商联、无党派人士和人民团体意见。认真落实政府信息公开条例，加大政务公开，让权力在阳光下运行。

强化政府廉政建设。全面落实党风廉政建设主体责任，加强廉政风险防控，完善惩治和预防腐败体系，强化纪律监察和审计监督，狠抓审计整改落实，坚决查处违纪违法案件。加强财政监督检查，严格预算绩效管理，严控“三公”经费支出。

不断改进工作作风。开展好“两学一做”，践行“三严三实”，持续发扬“四种精神”，持之以恒纠正“四风”和不严不实等问题，深化“庸懒散奢贪”、“三不为”作风整顿，强化行政问责、效能问责，形成作风建设新常态。大力培植“三种特质”，打造信念坚定、实干担当的干部队伍。

各位代表，风正劲足，正当扬帆破浪，任重道远，更需策马加鞭。伟大的时代让我们迎来了前所未有的发展机遇，历史的使命和风清气正的政治生态，为我们搭建了施展才华，实现抱负的广阔舞台，改革开放的丰硕成果为我们奠定了阔步前进的坚实基础。同志们！功崇惟志，业广惟勤！在新的征程上，让我们在市委、市政府和区委的正确领导下，实干担当，奋力拼搏，为琼山全面建成小康社会、实现琼台复兴而努力奋斗！